



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
третьего созыва**

РЕШЕНИЕ

от 19 марта 2020 года

№ 576

**Об отчете Контрольно-счетной палаты
РМР по акту проверки деятельности
МУ РМР ЯО «Материально-техническая служба»
на предмет соблюдения требований законодательства
о размещении заказов**

В соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 30.12.2019 г. № 01-06/16, на основании плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2020 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2019 № 01 -06/16, руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района, ст.27 Регламента Муниципального Совета Рыбинского муниципального района,

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты РМР по акту проверки деятельности МУ РМР ЯО «Материально-техническая служба» на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов (приложение).
2. Рекомендовать администрации Рыбинского муниципального района усилить контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».
4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам (председатель Дьяков В.Ф.).

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ОТЧЁТ

**по акту проверки деятельности
муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской
области «Материально-техническая служба» на предмет соблюдения требований
законодательства о размещении заказов**

г. Рыбинск

« 28 » февраля 2020 года

В соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 30.12.2019 г. № 01-06/16, на основании плана работы Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2019. № 01-06/16 инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

Лапшина Екатерина Максимовна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района

проведена проверка Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Материально-техническая служба» (далее - МУ РМР ЯО «МТС»), ИНН 7610079950, Юридический адрес: 152903, Российская Федерация, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Бр. Орловых, д. 1а.

Должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Директор МУ РМР ЯО «МТС»:

- Леонтьева Л.А. по 13.05.2019 (распоряжение администрации РМР от 13.09.2016 № 03-02/45, от 07.05.2019 № 03-02/36);

- возложение исполнения обязанностей директора на заместителя директора Калякина Ю.А. на время отсутствия Леонтьевой Л.А. с 13.02.2019 по 18.02.2019 (распоряжение администрации РМР от 13.02.2019 № 03-02/18);

- возложение исполнения обязанностей директора на заместителя директора Калякина Ю.А. в связи с отсутствием директора с 14.05.2019 по 01.07.2019 (распоряжение администрации РМР от 07.05.2019 № 03-02/37);

- Трусова С.В. с 02.07.2019 (распоряжение администрации РМР от 02.07.2019 № 03-02/54).

Главный бухгалтер – Румянцева Е.В. с 26.04.2017 (приказ от 26.04.2017).

Проверяемый период: с 1 января 2019 по 31 декабря 2019 года.

Сроки осуществления проверки: с 20 января 2020 года по 20 февраля 2020 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов (в том числе аудит закупок) за период с

1 января 2019 по 31 декабря 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.1. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013 № 520, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков возлагаются на администрацию Рыбинского муниципального района в лице отдела муниципального заказа (далее – уполномоченный орган).

Адрес уполномоченного органа: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки по представленным МУ РМР ЯО «МТС» документам, сведениям за проверяемый период инспекцией установлено следующее:

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

К проверке представлены приказы:

- от 11.10.2016 № 213 «О назначении контрактного управляющего», на основании которого обязанности контрактного управляющего в части осуществления закупок для нужд муниципального учреждения возложены на директора Леонтьеву Л.А., уволена с 14.05.2019;

- от 11.07.2019 г. № 241п «О назначении контрактного управляющего», на основании которого обязанности контрактного управляющего в части осуществления закупок для нужд муниципального учреждения возложены на директора Трусову С.В.

В нарушение части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ период с 14.05.2019 по 10.07.2019 в организации МУ РМР ЯО «МТС» не назначен контрактный управляющий.

2. Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке представлены документы, подтверждающие получение высшего образования лицами, назначенными контрактными управляющими в МУ РМР ЯО «МТС». При проверке установлено - документы и сведения, размещенные в проверяемом периоде на официальном сайте в сфере закупок, заверены электронной подписью работников уполномоченного органа, а так же до 14.05.2019 Леонтьевой Л.А., Трусовой С.В. в период назначения на должность директора, Калякина Ю.А. в период исполнения обязанностей директора с 14.05.2019 по 01.07.2019.

3. Согласно части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и размещается в ЕИС в соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня утверждения такого плана закупок.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график закупок разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и

размещается в соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня утверждения такого плана-графика закупок.

Для осуществления закупок в 2019 году МУ РМР ЯО «МТС» разработаны и размещены в ЕИС:

- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее план закупок на 2018 год), план-график закупок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2019 год (далее по тексту - план-график закупок на 2019 год).

Целью деятельности МУ РМР ЯО «МТС» является техническое, организационное и хозяйственное обеспечение деятельности администрации Рыбинского муниципального района. Объем прав в денежном выражении на выполнение обязательств МУ РМР ЯО «МТС» в 2019 году отражен в бюджетной смете, утвержденной 10.01.2019 учредителем учреждения - администрацией Рыбинского муниципального района.

Следовательно, план закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, а также план-график закупок на 2019 год должны быть утверждены до 24 января 2019 года и размещены в ЕИС до 27 января 2019 года.

Фактически план закупок МУ РМР ЯО «МТС» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы утвержден 14.01.2019 и размещен в ЕИС 15.01.2019. План-график закупок на 2019 год утвержден и размещен в ЕИС 16 января 2019 года.

С учетом изложенного: план закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, план-график закупок на 2019 год утверждены и размещены МУ РМР ЯО «МТС» в ЕИС своевременно.

4. Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены пунктами 14, 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ до 01.10.2019, пунктом 8 статьи 16 Закона 44-ФЗ.

В 2019 году на сайте опубликовано 28 версий плана-графика. Изменения в план-график на 2019 год внесены в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине изменения объема прав в денежном выражении на выполнение обязательств в 2019 году.

Требования части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ по опубликованию на официальном сайте изменений в планы-графики в течение трех рабочих дней со дня внесения таких изменений в период действия указанных требований до 01.10.2019 соблюдены.

Версии плана-графика прошли контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 закона № 44-ФЗ, за исключением версии от 01.11.2019 в связи с отсутствием информации, подлежащей контролю.

Согласно версии плана-графика в редакции от 30.12.2019 года МУ РМР ЯО «МТС» совокупный объем закупок составил 10132,8 тыс. рублей. Фактически за 2019 год объем закупок составил 9903,0 тыс. рублей.

5. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ до 01.07.2019 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемый период МУ РМР ЯО «МТС» заключены следующие муниципальные контракты:

- с МУП городского округа г. Рыбинск «Теплоэнерго» на снабжение тепловой энергией от 25.06.2019, извещение размещено 19.06.2019;
- с ООО «Хартия» договор от 25.06.2019 на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами, извещение размещено 19.06.2019;
- с ГП ЯО «Северный водоканал» на осуществление водоснабжения и водоотведения от 09.01.2019, извещение размещено 25.12.2018.

Извещения размещены своевременно.

6. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ до 01.05.2019 результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре,

выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС.

В проверяемом периоде отчеты заказчика по контрактам, завершившимся в период с 01.01.2019 по 30.04.2019, размещены в ЕИС с соблюдением установленного порядка.

7. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2018 год размещен в ЕИС в установленные сроки 09.02.2019.

8. Согласно части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При проверке установлены случаи размещения закупок, в которых ИКЗ, указанный в извещении, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок о проведении электронного аукциона, не соответствует ИКЗ, указанному в муниципальном контракте:

- Объект закупки – поставка жестких дисков в количестве 4 штук: извещение от 28.11.2019 № 139.19/07/13 ИКЗ 1937610070160761001001000700070012620242, муниципальный контракт от 23.12.2019 № 139.9/07/13 ИКЗ 193761007995076100100100180012620242;

- Объект закупки – поставка легкового автомобиля с кузовом седан: извещение от 30.08.2019 № 89.19/07/13 ИКЗ 193761007995076100100100110014520244, муниципальный контракт от 24.09.2019 № 89.19/07/13 ИКЗ 1937610079950876100100120012910244.

На основании пункта 4.4.5 «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013 № 520, ответственность за несоблюдение требований части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ по вышеуказанным закупкам возлагается на уполномоченный орган.

Согласно части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

9. В ходе выборочной проверки соблюдения требований к закупаемым товарам на обеспечение функций МУ РМР ЯО «МТС», утвержденных постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 11.08.2016 № 805 (приложение № 2 к постановлению), в проверяемом периоде выявлены случаи осуществления закупки товаров и услуг, не утвержденных в нормативных затратах, что является нарушением статьи 19 Закона № 44-ФЗ:

- АНО «ИРСОТ» договор от 21.05.2019 № 17485/Р на сумму 23,5 тыс. рублей на оказание образовательных услуг;

- АНО «ИРСОТ» договор от 21.05.2019 № 17485/П на сумму 22,0 тыс. рублей на оказание услуг на проживание на период проведения семинара;

Учебный центр СКБ Контур АНО ДПО договор от 18.06.2019 № 138036746/19Ш на оказание услуг по профессиональной переподготовке на сумму 13,0 тыс. рублей;

- ЧОУ ДПО «УС «Ракурс» договоры на предоставление услуг по обучению от 18.03.2019 № 615/2019 на сумму 2,0 тыс. рублей и от 28.01.2019 № 203/2019 на сумму 8,0 тыс. рублей;

- ИП Кузнецов В.В. договор от 22.05.2019 № 9 на поставку холодильника Бирюса R108CA;

- ООО «Офисная канцелярия» договор от 18.01.2019 № 492/2019/76-2 на поставку ежедневников недатированных на сумму 0,5 тыс. рублей, пластиковых пружин для брошюр на сумму 1,2 тыс. рублей;

- ООО «Тайм-Офис» договор от 18.01.2019 на поставку дивана АККОРД на сумму 9,5 тыс. рублей, чайника POLARIS на сумму 2,2 тыс. рублей;

- ООО «Ярославль-Восток-Сервис» договор от 22.04.2019 № 8 на сумму 11,2 тыс. рублей на поставку рубашек ПОЛО;

- ИП Смирнова М.А. договор от 20.12.2019 на поставку чайного сервиза на сумму 6,8 тыс. рублей.

Несоблюдение требований, установленных в документах нормирования, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

На основании изложенного, руководствуясь статьей руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать МУ РМР ЯО «МТС» нарушившим положения:

1.1 Части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ: в период с 14.05.2019 по 10.07.2019 в организации МУ РМР ЯО «МТС» не назначен контрактный управляющий.

1.2. Статьи 19 Закона 44-ФЗ: при проверке выявлены случаи осуществления закупки товаров и услуг, не предусмотренных в нормативных затратах, утвержденных постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 11.08.2016 № 805 (п. 9 настоящего акта).

Несоблюдение требований, установленных в документах нормирования, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

2. Предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует МУ РМР ЯО «МТС» принять меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.